

PPAC . 7ª EDIÇÃO

3530607
Mogi das Cruzes - SP

Devolutiva

M A T R I Z L Ó G I C A

Mapa PMIA 2022



Olá, equipe do município Mogi das Cruzes - SP.

Esperamos que estejam bem!

Durante os meses de setembro a dezembro de 2022 o Mapa PMIA esteve aberto para preenchimento dos municípios. Na ocasião, as equipes puderam responder ao questionário sobre a elaboração ou revisão de seus Planos e preencher a Matriz Lógica.

Recordamos que o Plano Municipal para a Infância e Adolescência (PMIA) é um documento de planejamento que identifica os problemas locais que mais afetam a vida das crianças e dos adolescentes no município e aponta estratégias e soluções. Tem o objetivo de conduzir à institucionalização da política municipal em favor da infância e da adolescência. E a Matriz Lógica é o elemento central do Plano, composta por uma série de elementos que, juntos, formam um encadeamento lógico. Ela deve ser apresentada de forma clara e simples àqueles que a utilizarem como ferramenta de gestão ou controle. Essa construção facilita a observação, análise e monitoramento das ações propostas.

Recebemos a Matriz Lógica do seu município e, a seguir, apresentaremos apontamentos e recomendações com base na análise dos itens enviados por meio de nossa plataforma prefeito.org.br. Esperamos que esse material auxilie nas reflexões e aprimoramento da estrutura lógica e das estratégias desenvolvidas para o Plano Municipal para a Infância e Adolescência.

O Mapa PMIA 2023 ficará aberto entre os dias 31 de julho e 31 de outubro, conforme previsto em nosso cronograma de atividades. Durante esse período será possível fazer as adequações necessárias da Matriz e anexar o documento final do PMIA.

Nossa equipe permanece à disposição.

Atenciosamente.

CARACTERÍSTICAS GERAIS

O PMIA contempla problemas, estratégias e soluções para crianças e adolescentes dos municípios. Para que esse instrumento cumpra sua função é necessário que seja abrangente quanto às áreas temáticas e à faixa etária de 0 a 18 anos e cubra o período de 10 anos, além de possuir um encadeamento lógico que viabilize sua execução e monitoramento.

Os critérios de avaliação sobre a estrutura geral da Matriz Lógica foram:

- Abrangência quanto às áreas temáticas
- Abrangência quanto à população alvo focalizada
- Período de cobertura do Plano
- Quantidade e diversidade de problemas centrais

Após análise, informamos que a Matriz Lógica do seu município não precisará de correções em termos de Características Gerais.

PROBLEMA CENTRAL

O Problema Central expressa uma situação concreta negativa identificada como prioritária capaz de ser resolvida ou atenuada pelo Município no período de vigência do Plano. Para a seleção de quais problemas devem constar no Plano, devem ser definidas prioridades, de acordo com a urgência e com a capacidade de execução do município sobre cada um deles.

Exemplos de como NÃO escrever o Problema Central:

Problema Central 1: Fortalecer a atuação do PSF

Problema Central 2: Elaborar e implementar o Plano Municipal pela Primeira Infância (PMPI)

Problema Central 3: Falta de salas de EJA no município para adolescentes concluir seus estudos

Exemplo de como pode ser escrito o Problema Central:

Problema Central 1: Dificuldade no acesso de crianças e adolescentes às artes e aos bens, serviços e espaços culturais.

Problema Central 2: Crianças e adolescentes sem monitores no transporte escolar.

Problema Central 3: Crianças e Adolescentes do Ensino Fundamental anos iniciais e finais sem atividades extracurriculares no ambiente escolar.

Atente-se às recomendações a seguir:

Identificação do Problema Central

Um problema central deve expressar uma situação negativa que o município deseja resolver, amenizar ou melhorar. Identificamos que falta clareza na escrita, dessa forma, recomendamos que seja realizada uma revisão no texto dos problemas para que seja possível saber, com riqueza de detalhes, qual é essa situação a ser resolvida.

Redação do problema central

O problema central deve ser redigido da forma mais precisa e resumida possível, de modo que seja entendido por todos, evitando distorções de interpretação.

Identificamos em sua Matriz, Problemas Centrais escritos de forma muito extensa, com detalhes que podem ser removidos ou apresentando justificativas. Recomendamos que seja revista a redação, excluindo os elementos desnecessários a fim de tornar o Problema claro e objetivo.

Problemas centrais excessivamente amplos

Identificamos Problemas Centrais muito amplos em sua Matriz Lógica. Recordamos que os problemas não devem ser situações nas quais seria necessário muito tempo e recursos para que fossem resolvidos e, possivelmente, não poderiam ser solucionados dentro do período de vigência de 10 anos. Além disso, problemas demasiadamente amplos dificultam o monitoramento do alcance de resultados parciais. Dessa forma, esses problemas registrados devem ser reavaliados e subdivididos em dois ou mais problemas.

RESULTADOS ESPERADOS

O resultado esperado expressa uma situação concreta a ser atingida ao final da execução. Seu enunciado deve ser conciso, claro e específico. Deve ser viável e passível de mensuração. Os resultados esperados e metas são uma espécie de "objetivos intermediários" que, alcançados, levarão ao objetivo de impacto pretendido.

Exemplo de como NÃO escrever os Resultados Esperados:

Problema Central: Baixa cobertura vacinal

Objetivo de Impacto: Aumentar os índices da cobertura vacinal

Resultado Esperado: Incrementar ações que venham a elevar a cobertura vacinal de crianças

Exemplo de como escrever os Resultados Esperados:

Problema Central: Conselheiros tutelares sem formação específica e continuada acerca das especificidades da infância, adolescência e Direitos Humanos.

Objetivo de Impacto: Conselheiros tutelares com formação específica e continuada acerca das especificidades da infância, adolescência e Direitos Humanos.

Resultado Esperado: 100% dos conselheiros tutelares com formação específica e continuada acerca das especificidades da infância, adolescência e Direitos Humanos

Atente-se às recomendações a seguir:

Resultado Esperado não apresenta potencial para o atingimento do Objetivo de Impacto

O estabelecimento de metas claras é crucial para monitorar e avaliar as ações implementadas. Isso ocorre porque são as metas que irão traduzir os objetivos em termos quantitativos, passíveis de serem medidos e acompanhados ao longo do tempo.

O resultado enunciado na Matriz Lógica do município não demonstra ter potencial para o atingimento do Objetivo de Impacto descrito. É importante atentar-se que o atingimento de cada resultado deve contribuir para o alcance do Objetivo de Impacto. Ou seja, as Metas descritas devem contribuir para a solução ou a redução do Problema Central.

Por isso, recomendamos que seja feita uma revisão dos Resultados Esperados apresentados.

Falta de clareza sobre o Resultado Esperado

Identificamos que há Resultados Esperados em sua Matriz que não expressam uma situação concreta a ser atingida ao final da execução. Dessa forma, sugerimos a revisão dos textos para que haja clareza dos resultados que se deseja alcançar.

Resultado Esperado não descrito de forma clara, concisa e específica

Observamos que há Resultados Esperados com uma redação que não deixa claro o que se quer atingir. Sugerimos que seja feito um enunciado curto e claro, de fácil entendimento. Lembre-se que é importante que, ao ler a Matriz Lógica, seja fácil compreender qual situação concreta o município deseja atingir.

Clareza numérica sobre o alcance do Resultado Esperado

Identificamos que há casos em que falta clareza numérica sobre o que se pretende alcançar como Resultado Esperado. Ressaltamos que o município deve utilizar do período de construção do PMIA para pactuar quais serão os resultados esperados e metas pretendidos. Dessa forma, sugerimos uma revisão para que seja possível identificar o que, de fato, desejam alcançar. Caso contrário, pode causar confusão nos atores responsáveis pela execução e acompanhamento das ações vinculadas.

Parâmetros de obtenção do Resultado Esperado

Identificamos que há casos em que falta parâmetros que permitam saber se o Resultado Esperado foi atingido ou não. É necessário que o resultado seja passível de

uma constatação menos subjetiva. Não se trata necessariamente de quantificar o resultado, mas de estabelecer parâmetros objetivos que permitam saber se o resultado esperado foi alcançado ou não - e não permaneça sujeito a juízo de valor.

Demonstração de Linha de Base e Situação Final

A forma de redação dos resultados não deixa muito claro aquilo que se quer atingir. Sugerimos que seja feito um enunciado com maiores informações sobre a situação atual (o índice atual, ou mais recente, por exemplo), e especifique a situação que se almeja alcançar (o índice pretendido ao final do Plano ou em um ano X, por exemplo). Metas intermediárias permitem o acompanhamento e monitoramento ao longo dos anos do Plano, e não somente na sua avaliação final, ao término do Plano. Ou seja, responda às questões: Qual é a situação atual? Qual é a situação que se almeja alcançar?

Resultados Esperados não passíveis de mensuração

Identificamos Resultados que não são possíveis ser mensurados. Ressaltamos que é necessário que seja possível verificar se o resultado esperado foi atingido ao final da execução da ação escolhida para produzi-lo. Isso deve ser feito de forma relativamente simples, ou seja, verificar se o resultado foi atingido não pode custar mais, em termos de recursos e tempo, do que a própria produção do resultado. Assim, sugerimos que observe os resultados descritos e que realize modificações nesses casos em que não é possível mensurar.

INDICADORES DE RESULTADO

O Indicador possui a função de indicar, por meio de fatos ou dados, se o resultado esperado foi alcançado e em que medida. Trata-se de um elemento que deve permitir responder à questão: O resultado foi atingido?

Exemplo de Indicador NÃO relacionado aos resultados esperados e que não permite verificação:

Resultado Esperado: Que se realize o registro completo e aprimore o acompanhamento e resolução dos casos de violência envolvendo crianças e adolescentes.

Indicador de Resultado: Planilha gerada mensalmente pelo portal SIPIA

Exemplo de indicador relacionados esperados e que permite a verificação:

Resultado Esperado: 100% das crianças de 0 a 3 anos de idade com acesso garantido a vagas de creche ofertadas pela Rede Municipal de Ensino.

Indicador de Resultado: Percentual de crianças de 0 a 3 anos matriculadas nas creches ofertadas pela Rede Municipal de Ensino.

Atente-se às recomendações a seguir:

Indicadores que não permitem identificar se o resultado foi atingido

Verificamos que os Indicadores selecionados não estão relacionados aos Resultados Esperados, ou seja, não correspondem a um fato observável ou a um dado que seja capaz de dizer se o resultado foi atingido.

É importante recordar que os Indicadores devem cumprir a função de indicar, por meio de fatos ou de dados, se o resultado esperado foi alcançado e em que medida (integralmente ou parcialmente). Assim, aqueles indicadores que não permitem essa verificação devem ser substituídos ou complementados.

Viabilidade e disponibilidade do Indicador

A obtenção do indicador deve ser relativamente simples. Ou seja, observar o fato ou obter o dado que vai dizer se o resultado foi atingido não pode custar mais, em termos de recursos e tempo, do que a própria produção do resultado que se quer medir. Assim

Indicadores não suficientes

Identificamos que os indicadores selecionados não são suficientes para que se possa verificar se os resultados esperados foram atingidos e em que medida. Por isso, recomendamos que as informações sejam complementadas a fim de facilitar o monitoramento das ações propostas. Identifique quais outros Indicadores podem ser utilizados para auxiliar na identificação sobre os fatos a serem observados.

AÇÃO OU PROJETO

As ações e projetos são os meios para atingir o objetivo de impacto, dessa forma devem ser capazes de produzir o resultado

esperado. Assim, devem ser adequados ao fim a que se destina, ser viável e oportuno, do ponto de vista da execução. As ações propostas devem estar relacionadas com os resultados esperados e ser capazes de alcançá-lo, ou seja, devem resolver ou minimizar os problemas que foram inicialmente identificados.

Atente-se às recomendações a seguir:

Ações ou Projetos com diferentes responsáveis ou envolvidos e diversos prazos e fontes de recursos

Identificamos enunciados de Ações ou Projetos apresentados de forma muito abrangente. Sugere-se que nesses casos, o texto seja dividido em, pelo menos, duas ou mais novas ações.

Há enunciados indicam diferentes ações, que podem possuir prazos temporais diferentes (uma pode ser mais imediata, outra mais longa), responsável ou envolvidos diferentes. Assim, é importante diferenciar o responsável, prazos e envolvidos, pois, permite um monitoramento mais individualizado de cada uma das ações e um controle efetivo das mesmas.

Abrangência excessiva das Ações ou Projetos

Há enunciados de ações sem muita clareza quanto ao escopo da iniciativa, ou seja, aparecem descritas de maneira abrangente. Cabe o questionamento: a ação, como está descrita, permite que o responsável e envolvidos consigam se orientar sobre quais as ações realizarão? Nos casos em que for identificada essa abrangência, recomenda-se a reescrita.

Ação ou Projeto que o município não tem poder de tomada de decisão

Identificamos na Matriz, Ações registradas que envolvem aspectos sobre os quais o município não tem total domínio ou poder de decisão. No entanto, é importante que o Plano não possua esse tipo de ação. Isso porque não é possível depender de iniciativas de terceiros, que não estão envolvidos no planejamento, para obtenção de um resultado necessário. As ações nessas situações devem ser substituídas.

Além disso, é necessário observar que se determinado resultado só pode ser alcançado tendo ações que dependem de terceiros. Nesses casos será necessário revisar também o texto dos Resultados Esperados.

Clareza e objetividade da Ação ou Projeto

A ação a ser executada (ou o projeto a ser desenvolvido), deve ser enunciada de forma clara e objetiva, de modo que todos compreendam exatamente o que se deverá fazer. Recomendamos rever a redação, de modo a atender a esses requisitos.

FONTE DE RECURSOS

Recursos financeiros são elementos muito importantes da capacidade de execução e sua disponibilidade não pode ser deixada ao acaso. As fontes de recursos para execução de cada ação devem ser indicadas de forma clara, com especificação do programa ou rubrica orçamentária onde estarão alocados.

Atente-se às recomendações a seguir:

Fontes de recursos da ação ou projeto com indicação do programa, projeto ou rubrica orçamentária alocados

Recursos financeiros são imprescindíveis para realização de qualquer atividade. São elementos importantes da capacidade de execução e sua disponibilidade não pode ser deixada ao acaso ou na incerteza. É fundamental, portanto, que o Município saiba de onde sairão os recursos para execução da ação (ou projeto), inclusive para que verifique se seu montante é suficiente e se a data em que estarão disponíveis é compatível com o período de execução da ação. Sugerimos revisar as fontes inseridas para que haja maior clareza, de preferência com indicação do programa, projeto ou rubrica orçamentária onde estarão alocados.